

NOTULEN VAN DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN

ZITTING VAN DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN OP 31 augustus 2021.

AANWEZIG :

voorzitter: Marcel De Vos

burgemeester: Liesbeth Verstreken

vast bureau: Danny Van de Velde, Marc De Cordt, Koen Paredaens, Michaël Heyvaert, Olivier Rul, Cindy Van Paesschen

ocmw-raadsleden: Katrien Schryvers, Jos Van Dongen, Roel Van Elsacker, Jos Vekemans, Rita Laureyssens - raadsleden

Paul Van Wesenbeeck, Kitty Busschodts, Wouter Bollansée, Jan Van Melkebeek, Tom Sleeuwaert, Karin Verbiest, Charlotte Vercruyssen, Elke Sels, Bert Claessens, Emery Frijters, Lander Van Steen, Lukas Kint

algemeen directeur: Kristof Janssens

verontschuldigd : raadsleden Luc Kennis en Jan De Prins

Punt A.1: Op verzoek van de h-EERLIJK ZOERSEL-fractie: Opheffing van de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 23 april 2019 tot definiëring van het begrip dagelijks bestuur, uitzonderingen op het verplichte visum door de financieel beheerder, bevoegdheid van het vast bureau tot het wijzigen van opdrachten en definiëring van het begrip dagelijks bestuur, uitzonderingen op het verplichte visum door de financieel beheerder, bevoegdheid van het vast bureau tot het wijzigen van opdrachten.

MOTIVERING:

Voorgeschiedenis

Een afgewogen definiëring en omschrijving van het begrip ‘dagelijks bestuur’ op maat van de eigen organisatie is van groot belang en moet genomen worden om de bevoegdheidsverdeling tussen de raad voor maatschappelijk welzijn en haar uitvoerende organen duidelijk af te lijnen en op basis hiervan administratieve procedures te kunnen bepalen. De raad voor maatschappelijk welzijn heeft de bevoegdheid om vast te stellen wat onder het begrip ‘dagelijks bestuur’ moet worden verstaan. De huidige definiëring en omschrijving van dit begrip dateert van 23 april 2019. Op die datum werd onder meer volgende beslissing genomen:

“Artikel 1:

§1. Het dagelijks bestuur in het kader van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten omvat de hiernavolgende bevoegdheden, die aldus toegewezen worden aan het vast bureau:

- het vaststellen van de plaatsingsprocedure en de voorwaarden van opdrachten met financiële impact op de kredieten van het investeringsbudget of het exploitatiebudget waarvan de waarde de 85.000,00 euro, excl. btw, niet overschrijdt;
- de beslissingen met betrekking tot het aanbrengen van wijzigingen aan een lopende overheidsopdracht, genomen in toepassing van artikel 37 en 38 van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, voor zover die wijzigingen niet leiden tot bijkomende uitgaven van meer dan 10 % van het oorspronkelijke gunningsbedrag”

De beslissing die op 23 april 2019 werd genomen is tot stand gekomen op het moment dat het vast bureau nog beschikte over een meerderheid in de raad voor maatschappelijk welzijn. Aangezien inmiddels het vast bureau niet meer wordt gesteund door een meerderheid van raadsleden nu 2 raadsleden zetelen als onafhankelijken, is het aangewezen deze beslissing te herzien. De verregaande bevoegdheid die op 23 april 2019 werd toegekend aan het vast bureau is niet meer verantwoord wanneer die geen meerderheid van de raad voor maatschappelijk welzijn vertegenwoordigt.

Feiten en context

overheidsopdrachten

Het decreet over het lokaal bestuur kent principieel de bevoegdheid tot het vaststellen van de voorwaarden van de opdracht en het vaststellen van de plaatsingsprocedure toe aan de raad voor maatschappelijk welzijn (art. 78, lid 2, 10^e, a) met evenwel de toewijzing van die bevoegdheden aan het vast bureau indien:

- de opdracht past binnen het begrip ‘dagelijks bestuur’ (art. 78, lid 2, 10^e, a);
- de raad voor maatschappelijk welzijn de plaatsingsprocedure en het vaststellen van de voorwaarden voor die overheidsopdracht nominatief aan het vast bureau (art. 78, lid 2, 10^e, b) heeft toevertrouwd. Het voeren van de plaatsingsprocedure, de gunning en de uitvoering van overheidsopdrachten is een bevoegdheid van het vast bureau (art. 84, §3, 4^e).

Inrichtingen en eigendommen van het ocmw

Op grond van het decreet over het lokaal bestuur (art. 78, lid 2, 11^e en 84, §3, 1^e en §3, 8^e) is met betrekking tot de onroerende goederen van het ocmw de raad voor maatschappelijk welzijn niet-delegeerbaar bevoegd voor de daden van beschikking en het vast bureau voor de daden van beheer. Met betrekking tot de roerende goederen is het vast bureau zowel voor de daden van beheer als voor de daden van beschikking bevoegd, met uitzondering van het aangaan van dadingen (art 84, §3, 8^e)

visumverplichting

Het decreet over het lokale bestuur (art. 266 en 273) bepaalt dat de voorgenomen financiële verbintenissen die resulteren in een uitgaande nettokasstroom onderworpen zijn aan een voorafgaand visum voordat enige verbintenis kan worden aangegaan. De financieel directeur onderzoekt de wettigheid en regelmatigheid van die voorgenomen verbintenissen. De raad voor maatschappelijk welzijn bepaalt, na advies van de financieel directeur, de nadere voorwaarden waaronder de financieel directeur deze controle uitoefent. De raad voor maatschappelijk welzijn kan binnen de perken die vastgelegd zijn door de Vlaamse Regering, en na advies van de financieel directeur, bepaalde categorieën van verrichtingen uitsluiten van de visumverplichting.

Juridische grond

- het decreet over het lokaal bestuur, in het bijzonder de artikelen 78, 84, 266, 269 en 273
- de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten
- het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen, meer in het bijzonder artikel 99
- het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren
- het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten
- het ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen

Argumentatie

overheidsopdrachten

Gelet op het feit dat het vast bureau niet meer wordt gesteund door een meerderheid van de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn, is het aangewezen om de op 23 april 2019 bepaalde bedragen aan te passen, teneinde de gedragenheid van uitgaven en opdrachten door een meerderheid van de raadsleden te garanderen, en toch de werking te blijven verzekeren. Door de beperking van de bedragen bij de definiëring en omschrijving van het begrip ‘dagelijks bestuur’ wordt de democratische controle van de raad voor maatschappelijk welzijn over de uitgaven en opdrachten en de gedragenheid van die uitgaven en opdrachten opnieuw gegarandeerd.

gemeentelijke inrichtingen en eigendommen

Om de huidige soepele en efficiënte werking te kunnen behouden, wordt voor de bevoegdheidsafbakening tussen de raad voor maatschappelijk welzijn en het vast bureau met betrekking tot de onroerende goederen best gepreciseerd dat de daden van beschikking resp. van beheer te verstaan zijn in de gebruikelijke burgerrechtelijke betekenis van die termen.

visumverplichting

Om de huidige soepele en efficiënte werking te kunnen behouden, kunnen de eerdere afspraken over de visumverplichting behouden worden.

De Vlaamse regering (art. 99 BVR BBC) stelde de categorieën vast die niet kunnen worden uitgesloten van de visumverplichting.

BESLUIT met 13 stemmen voor (CD&V, h-EERLIJK Zoersel, Vlaams Belang, schepen C. Van Paesschen en voorzitter M. De Vos) en 12 stemmen tegen (N-VA, Groen en Open VLD):

Artikel 1:

§1. Het dagelijks bestuur in het kader van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten omvat de hiernavolgende bevoegdheden, die aldus toegewezen worden aan het vast bureau:

- het vaststellen van de plaatsingsprocedure en de voorwaarden van opdrachten met financiële impact op de kredieten van het investeringsbudget of het exploitatiebudget waarvan de waarde 20.000 euro, excl. btw, niet overschrijdt;

- de beslissingen met betrekking tot het aanbrengen van wijzigingen aan een lopende overheidsopdracht, genomen in toepassing van artikel 37 en 38 van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, voor zover die wijzigingen niet leiden tot bijkomende uitgaven van meer dan 5 % van het oorspronkelijke gunningsbedrag;

- de beslissingen met betrekking tot het herhalen van een overheidsopdracht op grond van artikel 42, §1, 2° van de wet op de overheidsopdrachten en dit ongeacht de waarde van de herhalingsopdracht.

§2. De waarde van de overheidsopdrachten wordt bepaald op basis van de in artikel 7 van het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren vastgestelde ramingsregels.

§3. Voorgaande paragrafen doen geen afbreuk aan de bevoegdheid van het vast bureau om, op basis van de artikelen 56, §4 en 269, lid 2 van het decreet over het lokaal bestuur, bij dwingende en onvoorziene omstandigheden, op eigen initiatief en ongeacht de waarde ervan, de plaatsingsprocedure en de voorwaarden van overheidsopdrachten te kunnen vaststellen.

Artikel 2: In het kader van de inrichtingen en eigendommen van het ocmw worden:

- de aankopen/verkoop, het vestigen van zakelijke rechten, alsook het huren/verhuren en in gebruik of concessie geven/nemen voor een bepaalde termijn van meer dan negen jaar beschouwd als daden van beschikking;

- het huren/verhuren en in gebruik of concessie geven/nemen voor onbepaalde duur of voor een bepaalde duur van niet langer dan negen jaar als daden van beheer.

Artikel 3:

§1. Volgende financiële verbintenissen die resulteren in een uitgaande netto-kasstroom worden van de visumverplichting uitgesloten:

- de financiële verbintenissen waarvan de waarde de op dat moment geldende, bij koninklijk besluit vastgestelde, grens voor het voeren van de procedure aanvaarde factuur niet overschrijdt (op datum van het besluit 30.000, excl. BTW);

- de financiële verbintenissen inzake personeelsuitgaven: de contractuele aanstellingen waarvan de duur niet meer bedraagt dan één jaar. Bij opeenvolgende contracten voor de aanstelling van contractuele personeelsleden voor dezelfde functie wordt de totale duur aangenomen voor de toepassing van het visum.

§2. Om te bepalen of een verrichting uitgesloten is van een voorafgaande visumverplichting houdt de financieel beheerder rekening met de volledige looptijd van de voorgenomen verbintenis en de in artikel 7 van het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren vastgestelde ramingsregels. Verbintenissen die over méér dan één jaar lopen, maar zonder schade jaarlijks opzegbaar zijn, worden evenwel beschouwd als eenjarige verbintenissen.

Artikel 4:

Dit besluit vervangt het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 23 april 2019 houdende de definiëring van het begrip dagelijks bestuur, uitzonderingen op het verplichte visum door de financieel beheerder, bevoegdheid van het vast bureau tot het wijzigen van opdrachten.

Punt A.2: Aanbod Z-pas: aankoopbon NetZak als alternatief voor de gratis huisvuilzakken voor inwoners met een Z-pas

MOTIVERING

Voorgeschiedenis

In 2019 werd de uitreiking van vier gratis huisvuilzakken per inwoner per jaar stopgezet. Op 19 maart 2019 besliste de raad voor maatschappelijk welzijn dat iedere inwoner met een Z|pas, die op 1 januari in het bevolkingsregister is ingeschreven, nog wel recht heeft op 4 gratis huisvuilzakken. Dit is een toegelaten sociale correctie.

Feiten en context

Vanaf 1 januari 2022 mag het restafval niet meer in huisvuilzakken worden aangeboden, maar wel in aangepaste containers en wordt het diftar-systeem ingevoerd. De raad voor maatschappelijk welzijn wenst om sociale redenen een alternatief te bieden voor de 4 gratis huisvuilzakken waarop mensen met een klein inkomen nu recht hebben. Dit alternatief bestaat uit een aankoopbon van € 10, op naam, die enkel besteed kan worden in sociale kruidenier de NetZak. Dit is niet in strijd met de wetgeving die

een aantal uitzonderingen in het kader van sociale correcties toelaat. De kosten voor deze maatregel zullen worden verrekend op de raming op het ocmw-budget voor extra steunverlening.

Juridische grond

- Besluit van de Vlaamse regering van 17 februari 2012 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen (Vlarema), art. 5.14. en bijlage 5.1.4 dat bepaalt dat de gemeente minimum tarieven moet toepassen in het kader van het principe ‘de vervuiler betaalt’, maar dat uitzondering in het kader van sociale correcties zijn toegelaten.
- beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 19 maart 2019, betreffende de uitbreiding van het aanbod Z|pas onder de vorm van vier gratis huisvuilzakken per jaar voor inwoners met een Z|pas.

BESLUIT met algemeenheid van stemmen:

Artikel 1:

Inwoners die op 1 januari in het bezit zijn van een Z|pas hebben recht op een aankoopbon van 10 euro, op naam en enkel te besteden bij de sociale kruidenier de Netzak.

Artikel 2:

Een kopie van dit besluit zal worden bezorgd aan de financiële dienst en aan de sociale dienst.

Punt BP1: Op verzoek van de fracties van CD&V Zoersel en h-EERLIJK ZOERSEL: Aanpassing van het huishoudelijk reglement van de ocmw-raad met het oog op het organiseren van digitale en hybride vergaderingen

De ocmw-raad;

Gelet op het huishoudelijk reglement van de ocmw-raad zoals laatst gewijzigd door de ocmw-raad op 18 mei 2021;

Gelet op de mogelijkheid die artikel 31 van het decreet ter versterking van de lokale democratie van 16 juli 2021, in werking getreden op 14 augustus 2021, voorziet om in het huishoudelijk reglement te bepalen dat vergaderingen ook digitaal en hybride kunnen doorgaan en de omstandigheden waaronder dit mogelijk is;

Gelet op de doorwerking van dit artikel naar de ocmw-raad;

Gelet op het besluit van de gemeenteraad van 31 augustus 2021 tot wijziging van het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad met het oog op digitale en hybride vergaderingen, zowel van de gemeenteraad als van de gemeenteraadscommissie;

Dat het aangewezen is om in het huishoudelijk reglement van de ocmw-raad dezelfde mogelijkheid te voorzien;

Overwegende dat de coronapandemie duidelijk heeft gemaakt dat het noodzakelijk kan zijn dat de ocmw-raad op een digitale of hybride manier vergadert;

Op voorstel van de fracties van CD&V Zoersel en h-EERLIJK ZOERSEL;

BESLUIT met 13 stemmen voor (CD&V, h-EERLIJK Zoersel, Vlaams Belang, schepenen C. Van Paesschen en voorzitter M. De Vos):

Artikel 1:

In het huishoudelijk reglement voor de ocmw-raad, zoals laatst gewijzigd op 18 mei 2021, wordt een artikel 6.3 toegevoegd luidend als volgt:

“De vergadering van de ocmw-raad vindt plaats in het gemeentehuis of op de fysieke plaats door de raad bepaald.

In uitzonderlijke omstandigheden kunnen de vergaderingen digitaal of hybride doorgaan.

Als uitzonderlijke omstandigheden voor een digitale of hybride vergadering worden onder meer aanzien: de noodzaak omwille van een pandemie, weersomstandigheden, niet-beschikbaarheid van de raadszaal, het niet-beschikbaar zijn van de mogelijkheid tot livestreaming bij een fysieke vergadering, de onmogelijkheid van een raadslid om fysiek te vergaderen omwille van ziekte, ongeval of beperking, enz.

De voorzitter van de ocmw-raad kan, na overleg met de fractieleiders, beslissen de vergadering digitaal of hybride te laten doorgaan.”

Artikel 2:

In het huishoudelijk reglement van de ocmw-raad, zoals laatst gewijzigd op 18 mei 2021, wordt volgende bepaling toegevoegd aan artikel 60: “De voorzitter van de ocmw-raadscommissie kan, na overleg met de fractieleiders, beslissen de vergadering digitaal of hybride te laten doorgaan.”

Omdat er voor het einde van de zitting door de raadsleden geen opmerkingen werden gemaakt over het verslag van de vorige zitting, wordt het goedgekeurd en ondertekend door de voorzitter en de algemeen directeur.

Na afhandeling van de agenda sluit de voorzitter de zitting op 2 september 2021 om 21.10 uur.

Kristof Janssens
algemeen directeur

Marcel De Vos
voorzitter