

UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE GEMEENTERAAD

ZITTING VAN DE GEMEENTERAAD OP DINSDAG 31 AUGUSTUS 2021.

Aanwezig:	
burgemeester:	Liesbeth Verstreken
voorzitter:	Marcel De Vos
schepenen:	Danny Van de Velde, Marc De Cordt, Koen Paredaens, Michaël Heyvaert, Olivier Rul, Cindy Van Paesschen
gemeenteraadsleden:	Katrien Schryvers, Luc Kennis, Jos Van Dongen, Roel Van Elsacker, Jos Vekemans, Rita Laureyssens, Jan De Prins, Paul Van Wesenbeeck, Kitty Busschodts, Wouter Bollansée, Jan Van Melkebeek, Tom Sleenwaert, Karin Verbiest, Charlotte Vercruyssen, Elke Sels, Bert Claessens, Emery Frijters, Lander Van Steen, Lukas Kint
algemeen directeur:	Kristof Janssens

Punt A.6: Op voorstel van de h-EERLIJK ZOERSEL-fractie: Opheffing van de gemeenteraadsbeslissing van 23 april 2019 tot definiëring van het begrip dagelijks bestuur, uitzonderingen op het verplichte visum door de financieel beheerder, bevoegdheid van het schepencollege tot het wijzigen van opdrachten en definiëring van het begrip dagelijks bestuur, uitzonderingen op het verplichte visum door de financieel beheerder, bevoegdheid van het schepencollege tot het wijzigen van opdrachten.

MOTIVERING:

Voorgeschiedenis

Een afgewogen definiëring en omschrijving van het begrip ‘dagelijks bestuur’ op maat van de eigen organisatie is van groot belang en moet genomen worden om de bevoegdheidsverdeling tussen de gemeenteraad en het college van burgemeester en schepenen duidelijk af te lijnen en op basis hiervan administratieve procedures te kunnen bepalen. De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om vast te stellen wat onder het begrip ‘dagelijks bestuur’ moet worden verstaan. De huidige definiëring en omschrijving van dit begrip dateert van 23 april 2019. Op die datum werd onder meer volgende beslissing genomen:

“Artikel 1:

- §1. Het dagelijks bestuur in het kader van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten omvat de hiernavolgende bevoegdheden, die aldus toegewezen worden aan het college van burgemeester en schepenen:
- het vaststellen van de plaatsingsprocedure en de voorwaarden van opdrachten met financiële impact op de kredieten van het investeringsbudget of het exploitatiebudget waarvan de waarde de 85.000,00 euro, excl. btw, niet overschrijdt;
 - de beslissingen met betrekking tot het aanbrengen van wijzigingen aan een lopende overheidsopdracht, genomen in toepassing van artikel 37 en 38 van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, voor zover die wijzigingen niet leiden tot bijkomende uitgaven van meer dan 10 % van het oorspronkelijke gunningsbedrag”

De beslissing die op 23 april 2019 werd genomen, is tot stand gekomen op het moment dat het college van burgemeester en schepenen nog beschikte over een meerderheid in de gemeenteraad. Aangezien inmiddels het college van burgemeester en schepenen niet meer wordt gesteund door een meerderheid van raadsleden nu 2 raadsleden zetelen als onafhankelijken, is het aangewezen deze beslissing te herzien. De verregaande bevoegdheid die op 23 april 2019 werd toegekend aan het college van burgemeester en schepenen is niet meer verantwoord wanneer die geen meerderheid van de gemeenteraadsleden vertegenwoordigt.

Feiten en context

overheidsopdrachten

Het decreet over het lokaal bestuur kent principieel de bevoegdheid tot het vaststellen van de voorwaarden van de opdracht en het vaststellen van de plaatsingsprocedure toe aan de gemeenteraad (art. 41, lid 2, 10^o) met evenwel de toewijzing van die bevoegdheden aan het college van burgemeester en schepenen indien:

- de opdracht past binnen het begrip 'dagelijks bestuur' (art. 41, lid 2, 10°, a);
- de gemeenteraad de plaatsingsprocedure en het vaststellen van de voorwaarden voor die overheidsopdracht nominatief aan het college van burgemeester en schepenen (art. 41, lid 2, 10°, b) heeft toevertrouwd.

Het voeren van de plaatsingsprocedure, de gunning en de uitvoering van overheidsopdrachten is een bevoegdheid van het college van burgemeester en schepenen (art. 56, §3, 4°).

gemeentelijke inrichtingen en eigendommen

Op grond van het decreet over het lokaal bestuur (art. 41, lid 2, 11° en 56, §3, 1° en §3, 8°) is met betrekking tot de onroerende goederen van de gemeente de gemeenteraad niet-delegeerbaar bevoegd voor de daden van beschikking en het college van burgemeester en schepenen voor de daden van beheer. Met betrekking tot de roerende goederen is het college zowel voor de daden van beheer als de daden van beschikking bevoegd, met uitzondering van het aangaan van dadingen (art. 56, §3, 8°).

visumverplichting

Het decreet over het lokale bestuur (art. 266) bepaalt dat de voorgenomen financiële verbintenissen die resulteren in een uitgaande nettokasstroom onderworpen zijn aan een voorafgaand visum voordat enige verbintenis kan worden aangegaan. De financieel directeur onderzoekt de wettigheid en regelmatigheid van die voorgenomen verbintenissen. De gemeenteraad bepaalt, na advies van de financieel directeur, de nadere voorwaarden waaronder de financieel directeur deze controle uitoefent. De gemeenteraad kan binnen de perken die vastgelegd zijn door de Vlaamse Regering, en na advies van de financieel directeur, bepaalde categorieën van verrichtingen uitsluiten van de visumverplichting.

Juridische grond

- het decreet over het lokaal bestuur, in het bijzonder de artikelen 41, 56, 266 en 269
- de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten
- het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen, meer in het bijzonder artikel 99
- het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren
- het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten
- ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen
- omzendbrief KB/ABB 2018/2 van 20 juli 2018 betreffende de budgetten en de éénjarige meerjarenplannen 2019

Argumentatie

overheidsopdrachten

Gelet op het feit dat het college van burgemeester en schepenen niet meer wordt gesteund door een meerderheid van de gemeenteraadsleden, is het aangewezen om de op 23 april 2019 bepaalde bedragen aan te passen, teneinde de gedragenheid van uitgaven en opdrachten door een meerderheid van de gemeenteraadsleden te garanderen, en toch de werking te blijven verzekeren. Door de beperking van de bedragen bij de definiëring en omschrijving van het begrip 'dagelijks bestuur' wordt de democratische controle van de gemeenteraad over de uitgaven en opdrachten opnieuw gegarandeerd.

gemeentelijke inrichtingen en eigendommen

Om de huidige soepele en efficiënte werking te kunnen behouden, wordt voor de bevoegdheidsafbakening tussen de gemeenteraad en het college met betrekking tot de onroerende goederen best gepreciseerd dat de daden van beschikking resp. van beheer te verstaan zijn in de gebruikelijke burgerrechtelijke betekenis van die termen.

visumverplichting

Om de huidige soepele en efficiënte werking te kunnen behouden, kunnen de eerdere afspraken over de visumverplichting behouden worden.

De Vlaamse regering (art. 99 BVR BBC) stelde de categorieën vast die niet kunnen worden uitgesloten van de visumverplichting.

BESLUIT:

- *Het amendement van N-VA, Groen en Open VLD tot verhoging van het bedrag voor opdrachten investering en exploitatie tot 20.000 euro wordt aanvaard met algemeenheid van stemmen*
- *met 15 stemmen voor (oppositie, schepenen C. Van Paesschen en voorzitter M. De Vos) en 12 stemmen tegen (N-VA, Groen en Open VLD):*

Artikel 1:

§1. Het dagelijks bestuur in het kader van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten omvat de hiernavolgende bevoegdheden, die aldus toegewezen worden aan het college van burgemeester en schepenen:

- het vaststellen van de plaatsingsprocedure en de voorwaarden van opdrachten met financiële impact op de kredieten van het investeringsbudget of het exploitatiebudget waarvan de waarde 20.000 euro, excl. btw, niet overschrijdt;
- de beslissingen met betrekking tot het aanbrengen van wijzigingen aan een lopende overheidsopdracht, genomen in toepassing van artikel 37 en 38 van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, voor zover die wijzigingen niet leiden tot bijkomende uitgaven van meer dan 5 % van het oorspronkelijke gunningsbedrag;
- de beslissingen met betrekking tot het herhalen van een overheidsopdracht op grond van artikel 42, §1, 2° van de wet op de overheidsopdrachten en dit ongeacht de waarde van de herhalingsopdracht.

§2. De waarde van de overheidsopdrachten wordt bepaald op basis van de in artikel 7 van het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren vastgestelde ramingsregels.

§3. Voorgaande paragrafen doen geen afbreuk aan de bevoegdheid van het college van burgemeester en schepenen om, op basis van de artikelen 56, §4 en 269, lid 2 van het decreet over het lokaal bestuur, bij dwingende en onvoorziene omstandigheden, op eigen initiatief en ongeacht de waarde ervan, de plaatsingsprocedure en de voorwaarden van overheidsopdrachten te kunnen vaststellen.

Artikel 2: In het kader van de inrichtingen en eigendommen van de gemeente worden:

- de aankopen/verkoop, het vestigen van zakelijke rechten, alsook het huren/verhuren en in gebruik of concessie geven/nemen voor een bepaalde termijn van meer dan negen jaar beschouwd als daden van beschikking;
- het huren/verhuren en in gebruik of concessie geven/nemen voor onbepaalde duur of voor een bepaalde duur van niet langer dan negen jaar als daden van beheer.

Artikel 3:

§1. Volgende financiële verbintenissen die resulteren in een uitgaande netto-kasstroom worden van de visumverplichting uitgesloten:

- de financiële verbintenissen waarvan de waarde de op dat moment geldende, bij koninklijk besluit vastgestelde, grens voor het voeren van de procedure aanvaardde factuur niet overschrijdt (op datum van het besluit 30.000, excl. BTW);
- de financiële verbintenissen inzake personeelsuitgaven: de contractuele aanstellingen waarvan de duur niet meer bedraagt dan één jaar. Bij opeenvolgende contracten voor de aanstelling van contractuele personeelsleden voor dezelfde functie wordt de totale duur aangenomen voor de toepassing van het visum.

§2. Om te bepalen of een verrichting uitgesloten is van een voorafgaande visumverplichting houdt de financieel beheerder rekening met de volledige looptijd van de voorgenomen verbintenis en de in artikel 7 van het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren vastgestelde ramingsregels. Verbintenissen die over méér dan één jaar lopen, maar zonder schade jaarlijks opzegbaar zijn, worden evenwel beschouwd als eenjarige verbintenissen.

Artikel 4:

Dit besluit vervangt het besluit van de gemeenteraad van 23 april 2019 houdende de definiëring van het begrip dagelijks bestuur, uitzonderingen op het verplichte visum door de financieel beheerder, bevoegdheid van het schepencollege tot het wijzigen van opdrachten.

NAMENS DE GEMEENTERAAD WERD GETEKEND,
Kristof Janssens
algemeen directeur

Marcel De Vos
voorzitter

VOOR GELIJKVORMIG AFSCHRIFT,

Kristof Janssens
algemeen directeur



Liesbeth Verstreken
burgemeester