

UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN

ZITTING VAN DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN OP DINSDAG 19 OKTOBER 2021.

Aanwezig:
burgemeester: Liesbeth Verstreken
voorzitter: Marcel De Vos
schepenen: Danny Van de Velde, Marc De Cordt, Roel Van Elsacker, Olivier Rul, Katrien Schryvers
gemeenteraadsleden: Jos Van Dongen, Jos Vekemans, Michaël Heyvaert, Rita Laureyssens, Jan De Prins, Paul Van Wesenbeeck, Kitty Busschodts, Wouter Bollansée, Koen Paredaens, Jan Van Melkebeek, Cindy Van Paesschen, Tom Sleuwaert, Karin Verbiest, Elke Sels, Bert Claessens, Emery Frijters, Lander Van Steen, Lukas Kint
algemeen directeur : Kristof Janssens

Punt A. 02: Opheffing van de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 31 augustus 2021 tot opheffing van de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 23 april 2019 tot definiëring van het begrip dagelijks bestuur, uitzonderingen op het verplichte visum door de financieel beheerder, bevoegdheid van het vast bureau tot het wijzigen van opdrachten en definiëring van het begrip dagelijks bestuur, uitzonderingen op het verplichte visum door de financieel beheerder, bevoegdheid van het vast bureau tot het wijzigen van opdrachten en definiëring van het begrip dagelijks bestuur, uitzonderingen op het verplichte visum door de financieel beheerder, bevoegdheid van het vast bureau tot het wijzigen van opdrachten.

Feiten en context

De raad voor maatschappelijk welzijn besliste op 31 augustus 2021 op voorstel van de h-EERLIJK ZOERSEL-fractie over te gaan tot opheffing van de raadsbeslissing van 23 april 2019 tot definiëring van het begrip dagelijks bestuur, uitzonderingen op het verplichte visum door de financieel beheerder, bevoegdheid van het vast bureau tot het wijzigen van opdrachten en een aangepaste beslissing hierover te nemen. Reden voor de opheffing van de beslissing van 23 april 2019 en het daarmee inperken van de bevoegdheden van het vast bureau was de vaststelling dat er geen stabiele meerderheid was binnen de raad die de werking van het vast bureau ondersteunde. Na aanneming van de collectieve constructieve motie van wantrouwen in de gemeenteraad van 30 september 2021 is er opnieuw een stabiele politieke meerderheid binnen de raden. Om de werking van het bestuur te vergemakkelijken is het voorstel van besluit om de beslissing van 31 augustus 2021 op te heffen en de invulling en de definiëring van de bevoegdheid inzake het dagelijks bestuur opnieuw vast te stellen conform de raadsbesluit van 23 april 2019.

Argumentatie

overheidsopdrachten

Het decreet over het lokaal bestuur kent principieel de bevoegdheid tot het vaststellen van de voorwaarden van de opdracht en het vaststellen van de plaatsingsprocedure toe aan de raad voor maatschappelijk welzijn (art. 78) met evenwel de toewijzing van die bevoegdheden aan het vast bureau indien:

- de opdracht past binnen het begrip 'dagelijks bestuur';
- de raad voor maatschappelijk welzijn de plaatsingsprocedure en het vaststellen van de voorwaarden voor die overheidsopdracht nominatief aan het vast bureau heeft toevertrouwd.

Het voeren van de plaatsingsprocedure, de gunning en de uitvoering van overheidsopdrachten is een bevoegdheid van het vast bureau (art. 84).

Om de huidige soepele en efficiënte werking te kunnen behouden, dient bij de definiëring en omschrijving van het begrip 'dagelijks bestuur' rekening te worden gehouden met de verhoogde drempelbedragen.

gemeentelijke inrichtingen en eigendommen

Op grond van het decreet over het lokaal bestuur is met betrekking tot de onroerende goederen van het ocmw de raad voor maatschappelijk welzijn niet delegerbaar bevoegd voor de daden van beschikking en het vast bureau voor de daden van beheer. Met betrekking tot de roerende goederen is het vast bureau zowel voor de daden van beheer als de daden van beschikking bevoegd, met uitzondering van het aangaan van dadingen (art. 56, §3, 8°).

Om de huidige soepele en efficiënte werking te kunnen behouden, wordt voor de bevoegdheidsafbakening tussen de raad voor maatschappelijk welzijn en het vast bureau met betrekking tot de onroerende goederen best gepreciseerd dat de daden van beschikking resp. van beheer te verstaan zijn in de gebruikelijke burgerrechtelijke betekenis van die termen.

visumverplichting

Het decreet over het lokale bestuur (art. 266) bepaalt dat de voorgenomen financiële verbintenissen die resulteren in een uitgaande netto-kasstroom onderworpen zijn aan een voorafgaand visum voordat enige verbintenis kan worden aangegaan. De financieel directeur onderzoekt de wettigheid en regelmatigheid van die voorgenomen verbintenissen. De raad voor maatschappelijk welzijn bepaalt, na advies van de financieel directeur, de nadere voorwaarden waaronder de financieel directeur deze controle uitoefent. De raad voor maatschappelijk welzijn kan binnen de perken die vastgelegd zijn door de Vlaamse Regering, en na advies van de financieel directeur, bepaalde categorieën van verrichtingen uitsluiten van de visumverplichting. Om de huidige soepele en efficiënte werking te kunnen behouden, dienen de eerdere afspraken over de visumverplichting vernieuwd te worden. De Vlaamse regering (art. 99 BVR BBC) stelde de categorieën vast die niet kunnen worden uitgesloten van de visumverplichting. Momenteel van visum vrijgesteld zijn alle verbintenissen van dagelijks bestuur waarvan de waarde 8.500 euro, excl. BTW, niet te boven gaat. De financieel directeur adviseerde een verhoging van dit bedrag tot de nieuwe grens voor het voeren van de procedure aanvaarde factuur.

Juridische grond

- het decreet over het lokaal bestuur, in het bijzonder de artikelen 78, 84, 266 en 269
- de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten
- het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen, meer in het bijzonder artikel 99
- het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren
- het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten
- ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningen-stelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen
- omzendbrief KB/ABB 2018/2 van 20 juli 2018 betreffende de budgetten en de éénjarige meerjarenplannen 2019
- raad voor maatschappelijk welzijn besluit van 23 april 2019 inzake de invulling van het dagelijks bestuur
- raad voor maatschappelijk welzijn besluit van 31 augustus 2021 houdende de opheffing van het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 23 april 2019

BESLUIT goedgekeurd met 23 stemmen voor (meerderheid, h-EERLIJK Zoersel en raadsleden C. Van Paesschen en M. De Vos) en 2 stemmen tegen (Vlaams Belang):

Artikel 1:

Het besluit van 31 augustus 2021 van de raad voor maatschappelijk welzijn tot opheffing van de beslissing van 23 april 2019 tot definiëring van het begrip dagelijks bestuur, uitzonderingen op het verplichte visum door de financieel beheerder, bevoegdheid van het vast bureau tot het wijzigen van opdrachten en definiëring van het begrip dagelijks bestuur, uitzonderingen op het verplichte visum door de financieel beheerder, bevoegdheid van het vast bureau tot het wijzigen van opdrachten, wordt opgeheven.

Artikel 2:

§1. Het dagelijks bestuur in het kader van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten omvat de hiernavolgende bevoegdheden, die aldus toegewezen worden aan het vast bureau:

- het vaststellen van de plaatsingsprocedure en de voorwaarden van opdrachten met financiële impact op de kredieten van het investeringsbudget of het exploitatiebudget waarvan de waarde de 85.000,00 euro, excl. btw, niet overschrijdt;
- de beslissingen met betrekking tot het aanbrengen van wijzigingen aan een lopende overheidsopdracht, genomen in toepassing van artikel 37 en 38 van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, voor zover die wijzigingen niet leiden tot bijkomende uitgaven van meer dan 10 % van het oorspronkelijke gunningsbedrag;
- de beslissingen met betrekking tot het herhalen van een overheidsopdracht op grond van artikel 42, §1, 2° van de wet op de overheidsopdrachten en dit ongeacht de waarde van de herhalingsopdracht.

§2. De waarde van de overheidsopdrachten wordt bepaald op basis van de in artikel 7 van het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren vastgestelde ramingsregels.

§3. Voorgaande paragrafen doen geen afbreuk aan de bevoegdheid van het vast bureau om, op basis van de artikelen 84 en 269, lid 2 van het decreet over het lokaal bestuur, bij dwingende en onvoorziene omstandigheden, op eigen initiatief en ongeacht de waarde ervan, de plaatsingsprocedure en de voorwaarden van overheidsopdrachten te kunnen vaststellen.

Artikel 3:

In het kader van de inrichtingen en eigendommen van de gemeente worden:

- de aankopen/verkopen, het vestigen van zakelijke rechten, alsook het huren/verhuren en in gebruik of concessie geven/nemen voor een bepaalde termijn van meer dan negen jaar beschouwd als daden van beschikking;
- het huren/verhuren en in gebruik of concessie geven/nemen voor onbepaalde duur of voor een bepaalde duur van niet langer dan negen jaar als daden van beheer.

Artikel 4:

§1. Volgende financiële verbintenissen die resulteren in een uitgaande netto-kasstroom worden van de visumverplichting uitgesloten:

- de financiële verbintenissen waarvan de waarde de op dat moment geldende, bij koninklijk besluit vastgestelde, grens voor het voeren van de procedure aanvaarde factuur niet overschrijdt (op datum van het besluit 30.000, excl. BTW);
- de financiële verbintenissen inzake personeelsuitgaven: de contractuele aanstellingen waarvan de duur niet meer bedraagt dan één jaar. Bij opeenvolgende contracten voor de aanstelling van contractuele personeelsleden voor dezelfde functie wordt de totale duur aangenomen voor de toepassing van het visum.

§2. Om te bepalen of een verrichting uitgesloten is van een voorafgaande visumverplichting houdt de financieel beheerder rekening met de volledige looptijd van de voorgenomen verbintenis en de in artikel 7 van het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren vastgestelde ramingsregels. Verbintenissen die over méér dan één jaar lopen, maar zonder schade jaarlijks opzegbaar zijn, worden evenwel beschouwd als eenjarige verbintenissen.

NAMENS DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN WERD GETEKEND,

Kristof Janssens
algemeen directeur

Marcel De Vos
voorzitter

VOOR GELIJKVORMIG AFSCHRIFT,

Kristof Janssens
algemeen directeur



Liesbeth Verstreken
burgemeester